

На основу члана 40. став 1. Пословника Владе („Службени гласник Републике Србије“, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14) и члана 59. став 1. тачка 4) и Јединствених методолошких правила за израду прописа („Службени гласник РС“, број 21/10), даје се следећа

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

- НАЦРТ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О УЛАГАЊИМА –

1) Који су проблеми које закон треба да реши?

Законом о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15) уређују се општи правни оквир за улагање у Републици Србији, субјекти подршке улагањима за ефикасно пружање услуга улагачима, образовање и рад Савета за економски развој и оснивање и рад Развојне агенције Србије.

Приликом израде Закона о изменама и допунама Закона о улагањима, посебна пажња посвећена је наглашавању једнакости домаћих и страних физичких и правних лица који се могу појавити као улагачи.

Такође, било је неопходно растеретити текст закона брисањем одредаба садржаних у другим законима, које су имплементирани у сам текст кроз конкретно регулисање појмова и поступака. Свему томе претходила је анализа досадашњих искустава у примени и спровођењу постојећих одредби које су представљале препреку у примени Закона, а које је требало отклонити ради његове ефикасније примене.

Нацртом Закона регулисано је поступање Савета за економски развој и питање одлучивања о предлозима мера којима се на најефикаснији начин постижу циљеви улагања и привредног развоја које припрема Министарство привреде, као и измене начина реализације инвестиционог пројекта, рокова, признавању делимичног испуњења уговорних обавеза и другим разлозима за измене и допуне, односно раскид Уговора о додели средстава. Даље се уређује начин припреме анекса уговора, уговора о међусобном регулисању права и обавеза, уговора о поравнању или обавештења о раскиду, као и обавезни елементи таквих докумената.

2) Који су жељени циљеви доношења закона?

У циљу развоја и унапређења реализације инвестиционих пројеката код којих се додељују подстицајна средства, између осталог, потребно је изменити и допунити Закон о улагањима тако што ће се дефинисати сам поступак одлучивања приликом доделе подстицајних средстава, као и прецизније уредити постојеће одредбе ради ефикаснијег спровођења закона и реализације инвестиционих пројеката на територији Републике Србије.

Законом се ствара јасан правни и институционални оквир за улагање и повећава степен заштите права улагача и промовише запошљавање што већег броја лица, настојећи да се на тај начин потпомогне равномерном економском развоју земље и свих јединица локалне самоуправе.

3) Да ли су разматране могућности за решавање проблема без доношења акта?

Анализом других могућности за решавање проблема установљено је да је, између свих алтернатива, најцелисходнији и најпоузданији начин за решавање напред наведених проблема је доношење измена и допуна постојећег закона којим ће се описани проблеми решити.

4) Зашто је доношење акта најбољи начин за решавање проблема?

На основу предложених решења у Закону, сви улагачи могу успешно да остваре низ инвестиционих подстицаја у складу са посебним актима који регулишу државну подршку, мере пореских и царинских олакшица. Нови оквир успоставља проактивну комуникацију, сарадњу и координацију између улагача и органа власти са циљем да се улагањем постигне обострана корист.

5) На кога и како ће највероватније утицати решења у закону?

Предложено решење имаће позитиван утицај на сва правна и физичка лица на територији Републике Србије која предузимају различите облике обављања привредне делатности и потенцијалне инвеститоре, што ће свакако унапредити привредну активност и повећати обим инвестиција. Такође, овај закон подстиче отварање нових радних места и смањење незапослености.

6) Какве трошкове ће примена закона изазвати грађанима и привреди, а нарочито малим и средњим предузећима?

Примена закона неће створити трошкове ни грађанима ни привреди, с обзиром да се овим прописом не уређује никаква додатна финансијска обавеза.

7) Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

Овај закон нема за последицу стварање трошкова, с обзиром да не предвиђају додатне финансијске обавезе, а његово спровођење у смислу обављања послова поверено је органима који постоје и до сада су обављали исте послове.

8) Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката и тржишна конкуренција?

Овај закон ће стимулисати привредну активност и повећати тржишну конкуренцију, из разлога што је стварањем услова за повећани ниво инвестиционе активности реално очекивати повећање броја привредних субјеката и повећање нивоа запослености у Републици Србији.

9) Да ли су све заинтересоване стране имале прилике да се изјасне о закону?

Одржавање јавне расправе се не предвиђа с обзиром да измене овог закона нису суштинске, а предложене измене се уводе из разлога што се њима значајно побољшава примена закона.

10) Које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа?

Закон прописује да ће Влада, надлежни орган аутономне покрајине или локалне самоуправе донети шеме државне помоћи према којима ће се ближе одредити критеријуми за доделу подстицаја. У том смислу, предузеће се регулаторне мере тако што ће се подзаконским актима ближе одредити услови и начин привлачења директних инвестиција, као и поступак доделе средстава подстицаја.

Надлежни орган за примену закона је Министарство привреде.